



Congreso pandémico: de la pandemia a la protesta

Alejandra Mora¹

David Fernando Cruz²

Introducción

El área de incidencia nacional de la Comisión Colombiana de Juristas (CCJ) realiza un seguimiento constante al trabajo del Congreso de la República. Uno de los productos de esta labor es la construcción periódica de informes que revelen en cifras y análisis profundos el trabajo del legislativo. En esta oportunidad presentamos el análisis de la legislatura 2020 – 2021, que comprende desde el 20 de julio de 2020 hasta el 20 de junio del año en curso.

Este informe legislativo se divide en tres partes. En la primera, denominada “*función legislativa*”, se encuentra un balance sobre el número de proyectos presentados, aprobados y archivados, entre otras categorías de clasificación. Para ilustrar con la mayor claridad los proyectos que se radicaron durante la segunda parte de esta legislatura, se presentan cuadros y gráficas para identificar qué tipo de proyectos se radicaron y que temas trataron, lo que incluyen las cifras de los proyectos aprobados. En la segunda parte, denominada “*el Congreso virtual y todos en las calles*”, se evalúa la función del Congreso en medio del paro nacional que se dio desde el 28 de abril y significó más de un mes de movilizaciones, en los que se constató el abuso de la fuerza por parte de la policía nacional y los esfuerzos de la ciudadanía por mantener la movilización pacífica. En la parte final, denominada “*¿y que viene?*”, hacemos un pequeño recuento de lo que se espera la próxima legislatura, las expectativas del gobierno y la conformación de coaliciones.

1. Función legislativa

Del 20 de julio de 2020 y hasta el 20 de junio de 2021, se presentaron un total de 1.173 proyectos de ley distribuidos según su tipología de la siguiente manera:

Proyectos de ley	
Proyectos de ley ordinaria	1060
Proyectos de ley estatutaria	29
Proyectos de ley orgánica	8
Proyectos de acto legislativo	76
Total	1173

Fuente: elaboración propia con base en la información existente en Senado y Cámara³

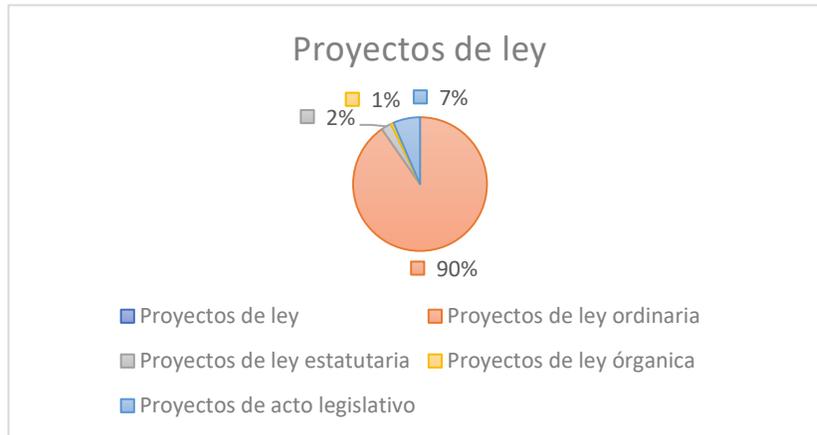
¹ Profesional en relaciones internacionales e investigadora del área de incidencia nacional de la Comisión Colombiana de Juristas. Contacto: alejandramora@coljuristas.org

² Abogado del área de incidencia nacional de la Comisión Colombiana de Juristas y profesor de la Universidad de los Andes. Contacto: df.cruz@coljuristas.org

³ Para senado vea: <http://leyes.senado.gov.co/proyectos/index.php/proyectos-ley> - para Cámara de Representantes vea: <https://www.camara.gov.co/secretaria>.



Gráfico 1



Fuente: elaboración propia con base en la información existente en Senado y Cámara⁴

Los temas más relevantes y con mayor número de iniciativas fueron los siguientes:

TEMAS	# de iniciativas
COVID - 19	65
Economía	158
Educación	62
Estampillas y homenajes	114
Justicia	75
Medio ambiente	113
Protesta y uso de la fuerza	9
Reforma congreso	24
TOTAL	611

Fuente: elaboración propia con base a la información disponible en Senado y Cámara

⁴ Para senado vea: <http://leyes.senado.gov.co/proyectos/index.php/proyectos-ley> - para Cámara de Representantes vea: <https://www.camara.gov.co/secretaria>.

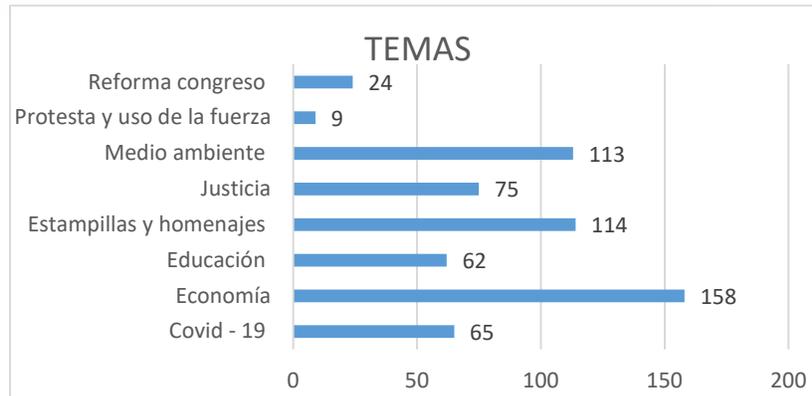


Gráfico 2

Fuente: elaboración propia con base en la información existente en senado y cámara.

De los 1.173 proyectos de ley radicados, 57 proyectos de ley ordinaria surtieron con éxito el proceso legislativo, así mismo 1 proyecto de ley estatutaria y 1 de acto legislativo fueron aprobados. En total, 59 proyectos de ley fueron aprobados en el Congreso desde el 20 de julio de 2020 y hasta el 20 de junio de 2021, algunos de ellos ya son ley, otros se encuentran pendientes de sanción presidencial⁵.

Los proyectos de ley aprobados se dividen en los siguientes temas:

Proyectos aprobados	
Cadena perpetua	1
Cedula de ciudadanía	1
Ciencia y tecnología	1
COVID – 19	1
Deportes	1
Economía	15
Educación	1
Estampillas y homenajes	11
Justicia	2
Medio ambiente	4
Migración	1
Niños	1
Participación política	1
Salud	1
Servicios públicos	1
Trabajo	5
Transporte	2
Tratados	7
Víctimas	1
Vivienda	1
TOTAL	59

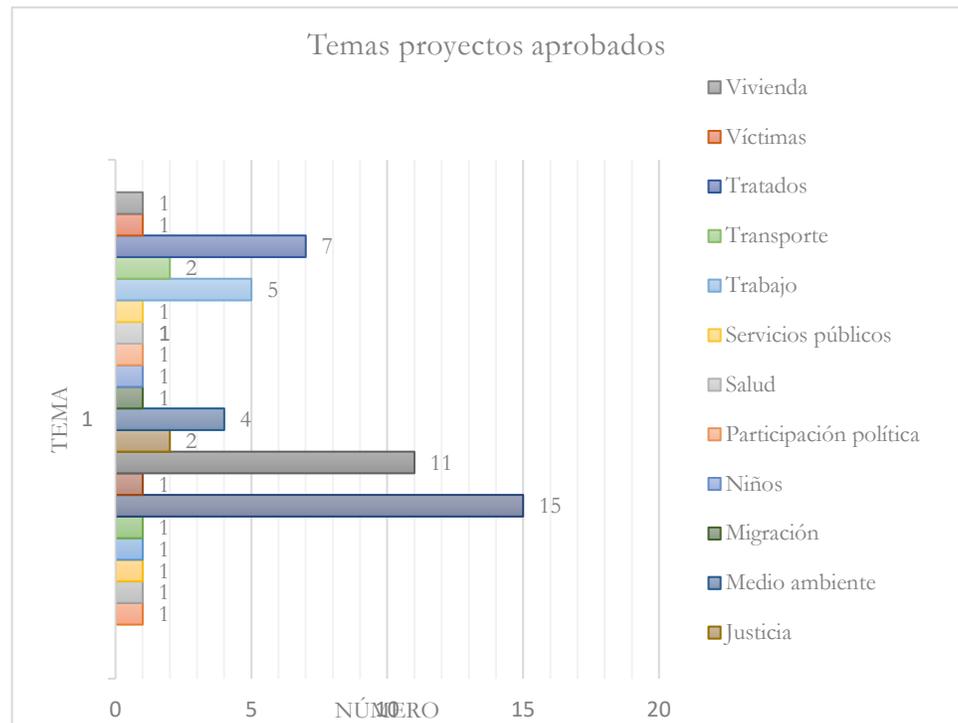


Gráfico 3

Fuente: elaboración propia

⁵ Ver anexo 1



A pesar de que en esta legislatura se aprobó una cantidad de proyectos importante, resulta paradójico que solo se aprobara un proyecto de ley relativo a la pandemia, cuando sobre este tema se presentaron 65 iniciativas⁶. Por otro lado, se mantuvo la tendencia de legislaturas anteriores en donde predominaron proyectos de ley relativos a temas económicos, homenajes y estampillas. Los proyectos de ley aprobados relacionados con temas económicos corresponden en su mayoría a aquellos presentados por el gobierno con mensaje de urgencia⁷. A estas iniciativas se le sumaron proyectos para fortalecer el sector agrícola, la cultura y la protección económica para campesinos y mujeres. A pesar de las arrolladoras mayorías del gobierno en el Congreso, la reforma tributaria, una de las iniciativas de ley que más peso tenía para el ejecutivo, no logro prosperar. En medio de un estallido social sin precedentes que se evidenció en el paro nacional del 28 de abril de 2021 –ocasionado, entre muchas otras razones, por la radicación de esta reforma en el Congreso–, el presidente Iván Duque se vio obligado a retirar esta iniciativa tan solo una semana después de haberla radicado⁸. Retomaremos este asunto particular más adelante.

En cuanto a los proyectos de ley relacionados con estampillas y homenajes parece importante resaltar el proyecto de ley 252/20 Senado 256/19 Cámara, presentado por el Partido Liberal y en espera de sanción presidencial, el cual declara patrimonio cultural inmaterial de la nación la arquitectura tradicional del pueblo Raizal del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y se dictan otras disposiciones. Este proyecto contrasta con la realidad que vive la isla, cuyos habitantes, hasta el momento, no han visto la reconstrucción de sus viviendas destrozadas por el huracán Iota. Sobre el retraso en la reconstrucción de la isla la Cámara de Representantes cito a una sesión informativa en la que constataron el evidente retraso del gobierno en esta labor⁹.

Las gráficas sobre los proyectos de ley radicados muestran que el medio ambiente continúa siendo un tema de preocupación. Sin embargo, a pesar del número de proyectos relacionados con este tema, tan sólo solo 4 se convirtieron en ley. En este sentido se archivaron iniciativas importantes, como la que buscaba la prohibición de la técnica de explotación de gas e hidrocarburos conocida como hidrofracturación (o fracking) en el territorio nacional¹⁰, o la protección y delimitación de los páramos y la protección de la flora y fauna. El Congreso también discutió la aprobación del acuerdo de Escazú, la iniciativa más importante en materia de la protección de personas defensoras del medio ambiente en los últimos tiempos. Aun teniendo en cuenta que Colombia ocupa el primer lugar en número de defensores ambientales asesinados¹¹ el proyecto no contó con las mayorías para aprobarlo.

Por otro lado, entre los proyectos que lograron convertirse en leyes de la república con cierta polémica durante esta legislatura, se encuentra la reforma a la ley estatutaria de administración de justicia y la reforma al Código Disciplinario. La reforma a la ley estatutaria de administración de justicia fue una iniciativa apoyada, principalmente, por el Consejo Superior de la Judicatura, que buscaba fortalecer el presupuesto y los medios de descongestión de la rama judicial. Durante el trámite de esta iniciativa, sin embargo, se realizaron varios cambios que modificaron los requisitos para la elección del Fiscal General de la Nación,

⁶ Sobre los proyectos en relación con Covid-19 presentados durante esta legislatura le invitamos a consultar el análisis legislativo Congreso pandémico: legislación y COVID, disponible en el siguiente link:

https://www.coljuristas.org/nuestro_quehacer/item.php?id=456

⁷ Para información sobre estos proyectos consultar: https://www.coljuristas.org/nuestro_quehacer/item.php?id=456

⁸ Al respecto vea: <https://www.eltiempo.com/politica/gobierno/ivan-duque-pide-retirar-la-reforma-tributaria-585423>

⁹ Vea: <https://www.camara.gov.co/camara-de-representantes-escucho-informes-sobre-el-proceso-de-reconstruccion-de-san-andres>.

¹⁰ Vea: <https://www.eltiempo.com/vida/medio-ambiente/congreso-hunde-proyectos-de-ley-para-prohibir-el-fracking-en-colombia-596504>.

¹¹ Vea: <https://www.eltiempo.com/vida/medio-ambiente/colombia-primer-lugar-por-lideres-ambientales-asesinados-en-el-mundo-informe-global-witnees-523552>.



Procurador y Defensor, entre otros cargos. Esta ley también busca ampliar y modernizar la rama judicial, pero no cuenta con una vía clara para su financiación. Durante su trámite fue objeto de importantes críticas, particularmente por parte de la oposición. A pesar de estas críticas la reforma a la justicia fue aprobada por las mayorías del gobierno y, ahora, es la Corte Constitucional quien tiene la última palabra en sede de revisión previa de constitucionalidad.

Por su parte, la reforma al Código Disciplinario fue un proyecto presentado con mensaje de urgencia por la actual procuradora Margarita Cabello, que buscó implementar las medidas solicitadas por la Corte Interamericana de Derechos Humanos en materia de investigación y juzgamiento de servidores públicos, de acuerdo con el Pacto de San José. De cualquier forma, la ley burló las ordenes que establece la Sentencia del 8 de junio de 2020 de la Corte IDH en el caso Petro Urrego vs. Colombia. En esta decisión, la Corte IDH pidió al Estado colombiano adecuar su ordenamiento, de tal forma que los funcionarios de elección popular no pudieran ser destituidos ni inhabilitados por decisiones de autoridades administrativas, como lo es la Procuraduría. Sin embargo, lo que realmente buscó la reforma es que el ejercicio de la acción disciplinaria, que ejerce la Procuraduría, sea equiparable a la de un juez autónomo de la rama judicial aun cuando la estructura jerarquizada y centralizada de la procuraduría les reste autonomía a sus funcionarios. Esta reforma, en consecuencia, permitiría la concentración de funciones que son propias de los jueces de la República como lo son: funciones de policía judicial que hacen posibles las inspecciones corporales, allanamientos e interceptaciones -entre otras-; también que la Procuraduría actúe como juez que podría imponer sanciones disciplinarias como la destitución, suspensión o inhabilidad.

La polémica no termina ahí, pues la reforma permite a la Procuraduría ampliar la planta de la institución, una medida con tintes clientelistas, que le permite a la actual procuradora nombrar, a discreción, funcionarios en cerca de 500 cargos. En medio de este panorama, y justo cuando se votaba esta reforma, la Procuraduría abrió procesos disciplinarios contra 5 congresistas de la oposición. Esto es solo una muestra de los peligros que entraña esta reforma para la estabilidad del debate democrático¹².

Continuando con la agenda legislativa del gobierno, durante esta legislatura se aprobó la ley que regula la implementación de la cadena perpetua en el país, a pesar de que la Corte Constitucional aún no ha proferido un fallo sobre las demandas contra el acto legislativo 01 de 2020, el cual modificó el artículo 38 de la Constitución e introdujo la prisión perpetua revisable para abusadores sexuales de menores. El gobierno ha insistido en implementar dicha reforma e impulsó esta ley aun cuando se mantiene la duda sobre la constitucionalidad de la modificación al artículo 38.

Por último, las cifras de este análisis legislativo demuestran que una vez más temas importantes como la protección de los y las lideresas sociales, la implementación del acuerdo de paz, la regulación de la protesta social y la regulación del uso de la fuerza por parte de la policía, se han quedado rezagados por el poco interés del gobierno en avanzar dichas agendas. Como lo veremos en el siguiente apartado, el Congreso una vez más fue ajeno y ciego ante la realidad del país, que durante esta legislatura se vio sumido en un ambiente de polarización, estigmatización y muerte.

2. El Congreso virtual y el todos en las calles:

En abril de 2021, el presidente de la República, a través del entonces ministro de hacienda Alberto Carrasquilla, presentó el proyecto de ley 439/21 senado – 594/21 cámara, una reforma tributaria que buscaba recaudar considerables recursos tras los gastos derivados del enfuerzo fiscal de la pandemia. Esta

¹² Vea: <https://coeuropa.org.co/reforma-a-la-procuraduria-es-contraria-a-la-convencion-americana/>



reforma afectaba a la clase media, pues los recursos se sustraían principalmente de esta franja social. Este anuncio llevó a que se convocara un llamado a paro nacional para el 28 de abril. Sin embargo, el llamado a las protestas no fue solo el resultado de esta reforma, también recogió el descontento social generalizado con el gobierno, que tiene su base en el cuestionable manejo de la pandemia, el recrudecimiento de la violencia, el asesinato de líderes sociales y ex combatientes de las FARC, el aumento de la pobreza, entre muchas otras razones. Por ello al llamado convocado por sectores como las centrales obreras, FECODE, entre otros, también se sumaron estudiantes, jóvenes, indígenas y diferentes sectores que, aunque no eran representados por estas agremiaciones que convocaron el paro, tenían razones legítimas para protestar.

El paro nacional fue un estallido social sin precedentes. A las masivas movilizaciones se le sumaron bloqueos en diferentes carreteras del país, manifestaciones artísticas y de diversa índole contra el gobierno. Sin embargo, a la vez que desde la presidencia se hacía un llamado a la negociación, al mismo tiempo se reprimía la protesta de manera violenta, incumpliendo con los protocolos establecidos para la intervención ante las manifestaciones ciudadanas. Para el 15 de mayo de 2021, la Campaña Defender la Libertad asunto de todas, reportó 41 personas fallecidas por el accionar de la fuerza pública, más de mil personas detenidas y cientos de heridos. Estas cifras todavía están bajo estudio, debido a que se especula que podrían ser más altas.

En medio de una situación de extrema violencia en contra de los manifestantes, criminalización de la protesta y estigmatización contra las personas que se movilizan, la situación escaló al punto en que en ciudades como Cali, Bogotá y Barranquilla la Policía Nacional disparó en contra de los manifestantes. En Cali, permitió que “civiles” dispararan a su lado en contra de las movilizaciones y la minga indígena, en actos clasificados como paramilitarismo. En medio de esta escalada violenta, el gobierno ordenó la militarización de diferentes ciudades, trayendo consigo un aumento de la represión por parte de la fuerza pública. La policía nacional y el ESMAD han reaccionado violentamente ante el paro cometiendo diferentes violaciones a los derechos humanos, más de 50 personas han muerto en medio de las manifestaciones, cientos continúan desaparecidas, más de mil personas han reportado detenciones arbitrarias y se han reportado más de 80 casos de violencias basadas en género.

A pesar del panorama que se vivía en el país, el Congreso de la República parecía ser ajeno y casi ciego ante esta situación. Un ejemplo claro de esto es que mientras en Cali la policía reprimía de manera violenta la protesta pacífica y en redes sociales se reportaban heridos e incluso muertos, la Cámara de Representantes debatía hasta altas horas de la noche y sin inmutarse la reforma a la ley estatutaria de administración de justicia. Si bien durante los meses de abril y mayo el Congreso citó debates de control político y mociones de censura, continuó con una agenda completamente ajena a las necesidades que el país expresaba mediante su descontento.

A pesar de lo necesario que resultaba en ese momento para el país debatir sobre la protesta social y el uso de la fuerza, ninguno de los 9 proyectos relacionados con este tema fue debatido y al finalizar la legislatura fueron archivados por falta de trámite. Por otro lado, el debate y control político eran necesarios, sin embargo, poco fue lo que se pudo hacer al respecto. Los partidos de oposición citaron tanto en el Senado como en la Cámara de Representantes a un debate de moción de censura al ministro de defensa Diego Molano. A pesar de que en ambos debates la oposición demostró a través de cifras y testigos las constantes violaciones a los derechos humanos cometidas por la fuerza pública, los congresistas afines al gobierno defendieron al ministro, a la Policía y a su proceder, llegando incluso a justificar a los muertos y heridos a través de un discurso de estigmatización a la protesta y a quienes participan de ella. Así, Diego Molano salió victorioso de los dos debates de moción de censura, pues el control político fue cooptado por las mayorías del gobierno que votaron masivamente en contra de la censura.



Otro episodio que demostró la desconexión del Congreso con el país, fue el ascenso del General Jorge Luis Vargas. En medio del estallido social el gobierno nacional pidió al Congreso ascender al General, a pesar de las denuncias por exceso de la fuerza, los muertos, y los desaparecidos. A despecho de lo anterior, el Congreso decidió tramitar el ascenso, incluso cuando organizaciones de derechos humanos pidieron no hacerlo hasta esclarecer la responsabilidad de Vargas en los hechos ocurridos durante el paro nacional de 2021 y las protestas del septiembre de 2019. Durante el proceso de ascenso de Vargas, una vez más, la oposición pidió tener en cuenta a las víctimas del abuso policial, escucharlas en una audiencia y tenerlas en cuenta en el proceso de ascenso. Sin embargo, el Congreso eligió no pronunciarse al respecto y ascendió a Vargas con honores, dándole la espalda a las víctimas. Sobre este tema los partidos de oposición presentaron el proyecto 146/20 de senado, el cual establece normas para evitar que altos mandos de las fuerzas armadas que sean investigados por graves violaciones a los derechos humanos sean ascendidos sin esclarecer su responsabilidad. El proyecto lastimosamente fue archivado por falta de trámite.

La legislatura terminó con este panorama. La movilización social continúa, mientras el Congreso continúa en una alianza férrea con el presidente, legislando a su favor y sin atender asuntos prioritarios para el país.

¿y que viene?

Varios han sido los anuncios sobre los pasos a seguir para la entrante legislatura. Por ahora el gobierno presentará una nueva reforma tributaria, con menores expectativas de recaudo y con un enfoque de austeridad en el gasto y mayores impuestos a las empresas. Se espera que esta sea el gran logro del gobierno en materia economía y pueda así mantener la regla fiscal al día. En cuanto a la protesta social, el gobierno ha anunciado la presentación de una ley “anti-vandalismo” que pretende crear medidas administrativas que contrarresten alteraciones de orden público, bloqueo de carreteras, entre otros hechos que sucedan en medio de la protesta. Sobre el exceso de la fuerza por parte de la policía nacional el gobierno ha anunciado un proyecto de ley que busca recuperar la confianza en este cuerpo. El proyecto contempla el cambio de uniformes, la compra de cámaras y otros elementos, algo que no concuerda con la política de austeridad. Por otro lado, a pesar de las recomendaciones por parte de organismos internacionales el gobierno mantendrá a la policía en el ministerio de defensa, permitiendo que la justicia penal militar continúe conociendo de las denuncias que recaen sobre este cuerpo.

El panorama de la participación política será aún más complejo, el gobierno y los partidos aliados han cooptado la presidencia del Senado y la Cámara de Representantes. En el caso de la Cámara, Jennifer Arias del centro democrático será la presidenta y Juan Diego Gómez será el presidente del Senado. Como dato importante, Gómez presentó en la legislatura pasada un proyecto de ley que buscaba limitar la protesta, y espera volverlo a presentar en esta nueva legislatura. Las secretarías de las comisiones en ambas cámaras quedarían también en manos de Centro Democrático, Cambio Radical, el Partido Conservador, el Partido Liberal y el Partido de la U. No habrá cabida entonces para la oposición en las mesas directivas Congreso. La cooptación del gobierno a las mesas directivas del senado le permitirá tener mayor control sobre los proyectos de ley que se debaten y el orden del día, algo muy significativo que le permitirá avanzar su agenda política.

Por su parte, la oposición no ha dado muchas luces con respecto a su agenda para esta última legislatura. sin embargo, está claro que los proyectos sobre protesta social y reforma policial volverán a ser presentados, especialmente en un nuevo periodo legislativo que se prevé estará lleno de manifestaciones. Por el momento los partidos de oposición se encuentran concentrados en armar coaliciones para el próximo periodo presidencial, así que habrá que esperar al paso de la legislatura para conocer sus iniciativas.



Anexo 1

#	Nombre	Fecha de presentación	Numero en senado y cámara	Tema	Tipo de ley	Estado	Congresistas o partido
1	Por medio del cual se dictan disposiciones en materia de vivienda y hábitat	24 de julio de 2020	158/20 Senado 280/20 Cámara	Vivienda	Ordinaria	Ley 2079 del 14 de enero de 2021	Ministerio de vivienda
2	Por medio del cual se impulsa el emprendimiento "mensaje de urgencia"	20 de julio de 2020	161/20 Senado 122/20 Cámara	Economía	Ordinaria	Ley 2069 del 31 de diciembre de 2020	Ministerio de Comercio
3	Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1° de enero al 31° de julio de 2020	20 de julio de 2020	185/20 Senado 296/20 Cámara	Economía	Ordinaria	Ley 2063 del 28 de noviembre de 2020	Ministerio de Hacienda
4	Por el cual se regula la organización y el funcionamiento del Sistema General de Regalías	05 de agosto de 2020	200/20 Senado 311/20 Cámara	Economía	Ordinaria	Ley 2056 del 30 de septiembre de 2020	Ministerio de Hacienda



5	Por medio del cual se aprueba el tratado "sobre los principios que deben regir las actividades de los estados de explotación y utilización del espacio ultraterrestre, incluso la luna y otros cuerpos celestes" suscrito en Moscú y Washington el 27 de enero de 1967 "	06 de agosto de 2020	202/20 Senado 496/20 Cámara	Tratados	Ordinaria	Pendiente de enviar a Sanción Presidencial	Ministerio de Relaciones Exteriores
6	Por la cual se amplía la vigencia temporal del programa de apoyo al empleo formal PAEF - Mensaje de urgencia	11 de agosto de 2020	210/20 Senado 340/20 Cámara	Economía	Ordinaria	Ley 2060 del 22 de octubre de 2020	Presidencia de la República
7	Por medio de la cual se aprueba el convenio de eliminación de la doble tributación con respecto a los impuestos sobre la renta y la prevención y elusión tributarias y su protocolo, suscritos en Tokio, el 19 de diciembre de 2018	21 de agosto de 2020	222/20 Senado 425/20 Cámara	Tratados	Ordinaria	Pendiente de enviar a Sanción Presidencial	Partido Conservador
8	Por medio de la cual la Nación exalta y rinde homenaje a los héroes del combate de Chorros Blancos y a José María Córdoba, en su Bicentenario	12 de noviembre de 2019	228/20 Senado 294/19 Cámara	Estampillas y homenajes	Ordinaria	Pendiente enviar a sanción presidencial	Varios Partidos



9	Por medio de la cual se crea la licencia paternal flexible de tiempo parcial y el fuero de protección parental, modifican los artículos 236, 239. 240 y 241 0del código sustantivo del trabajo, y se dictan otras disposiciones	06 de agosto de 2019	229/20 Senado 129/19 Cámara	Trabajo	Ordinaria	Pendiente de enviar a sanción Presidencial	Varios Partidos
10	Por medio de la cual la Nación se vincula a la conmemoración y rinde homenaje público al municipio de Guacarí en el departamento del Valle del Cauca, con motivo de la celebración de los 450 años de su fundación en 1570 y se dictan otras disposiciones	19 de noviembre de 2019	230/20 Senado 303/19 Cámara	Estampillas y homenajes	Ordinaria	Pendiente de enviar a sanción Presidencial	Centro Democrático
11	Por medio de la cual se conmemora y declara el día 5 de octubre como el día de mutualidad	17 de septiembre de 2019	231/20 Senado 235/19 Cámara	Estampillas y homenajes	Ordinaria	Pendiente de enviar a sanción Presidencial	Colombia justas libres
12	Por medio de la cual la nación exalta y rinde homenaje a la memoria del presidente de la República Marco Fidel Suarez al cumplirse al primer centenario de su gobierno	30 de marzo de 2020	232/20 Senado 347/20 Cámara	Estampillas y homenajes	Ordinaria	Pendiente de enviar a sanción Presidencial	Centro Democrático



13	Por la cual se expide el código electoral colombiano y otras disposiciones "mensaje de urgencia"	24 de agosto de 2020	234/20 Senado 409/20 Cámara	Participación política	Estatutaria	En revisión por la Corte Constitucional	Presidencia de la República / Consejo Nacional Electoral y Varios
14	Por medio de la cual se establece el día nacional de la niñez y adolescencia indígena colombiana y se dictan otras disposiciones	26 de agosto de 2019	250/20 Senado 202/19 Cámara	Niños	Ordinaria	Pendiente de enviar a sanción Presidencial	Movimiento Alternativo Indígena y Social
15	Por medio de la cual se declara patrimonio cultural inmaterial de la nación la arquitectura tradicional del pueblo Raizal del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y se dictan otras disposiciones	01 de octubre de 2019	252/20 Senado 256/19 Cámara	Estampillas y homenajes	Ordinaria	Pendiente de enviar a sanción Presidencial	Partido Liberal
16	Por medio de la cual se modifica el régimen vigente para la liquidación de honorarios de los concejales de los Municipios de cuarta, quinta y sexta categoría; se adoptan medidas en seguridad social y se promueve el derecho al trabajo digno	23 de julio de 2019	253/20 Senado 046/19 Cámara	Trabajo	Ordinaria	Ley 2075 del 8 de enero de 2021	Varios Partidos



17	Por medio de la cual se regula el trabajo en casa y se dictan otras disposiciones	02 de septiembre de 2020	262/20	Trabajo	Ordinaria	Ley 2088 de 2021	Cambio radical
18	Por medio de la cual se establecen incentivos para la creación, formalización y fortalecimiento de las micro, pequeñas y medianas empresas lideradas por mujeres y se dictan otras disposiciones.	14 de agosto de 2019	272/20 Senado 157/19 Cámara	Economía	Ordinaria	Pendiente de enviar a sanción Presidencial	Varios partidos
19	Por medio del cual se crea el régimen del trabajo virtual y se establecen normas para promoverlo, regularlo y se dictan otras disposiciones	21 de agosto de 2019	274/20 Senado 192/19 Cámara	Trabajo	Ordinaria	Pendiente de enviar a sanción Presidencial	Partido Social de Unidad Nacional
20	Por la cual se crea un sistema de información, registro y monitoreo que permita controlar, prevenir y evitar el tráfico ilegal de fauna y flora silvestre en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones.	23 de julio de 2019	276/20 Senado 026/20 Cámara	Medio ambiente	Ordinaria	Pendiente de enviar a sanción Presidencial	Coalición Alternativa Santandereana
21	Por medio de la cual se autoriza emisión de la estampilla pro-hospitales públicos del distrito de buenaventura y se dictan otras disposiciones	08 de octubre de 2019	279/20 Senado 269/10 Cámara	Estampillas y homenajes	Ordinaria	Ley 2077 del 8 de enero de 2021	Varios partidos



22	Por el cual se adoptan medidas de prevención y de lucha contra el dopaje en el deporte	08 de octubre de 2019	280/20 Senado 302/20 Cámara	Deporte	Ordinaria	Ley 2084 del 3 de marzo de 2021	Ministerio del Deporte
23	Por el cual se modifica la ley General de Turismo y se dictan otras disposiciones	15 de septiembre de 2020	281/20 Senado 403/20 Cámara	Economía	Ordinaria	Ley 2068 del 21 de diciembre de 2020	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo
24	Por medio de la cual se aprueba el «tratado entre la República de Colombia y la República Popular China sobre el traslado de personas condenadas», suscrito en Beijín, república popular china, el 31 de julio de 2019	23 de septiembre de 2020	291/20 Senado 503/20 Cámara	Tratados	Ordinaria	Ley 2092 del 29 de junio de 2021	Ministerio de Relaciones Exteriores
25	Por medio de la cual se deroga la ley 54 de 1989 y se establecen nuevas reglas para determinar el orden de los apellidos	06 de noviembre de 2020	298/20 Senado 290/19 Cámara	Identificación	Ordinaria	Pendiente de enviar a Sanción Presidencial	Centro Democrático y Decentes



26	Por medio de la cual se establece un régimen especial para los departamentos fronterizos, los municipios y las áreas no municipalizadas fronterizas, declarados zonas de frontera, en desarrollo de lo dispuesto en los artículos 9, 289 y 337 de la constitución política	12 de septiembre de 2020	299/20 Senado 231/10 Cámara	Migración	Ordinaria	Conciliación	Ministerio de Relaciones Exteriores
27	Por el cual se decreta el presupuesto del Sistema General de Regalías para el Binerio del 1 de enero de 2021 al 31 de diciembre 2022 "mensaje de urgencia"	01 de octubre de 2020	311/20 Senado 439/20 Cámara	Economía	Ordinaria	Ley 2072 del 31 de diciembre de 2020	Ministerio de Hacienda y Crédito Público
28	Ley de internet como servicio público esencial y universal "o" por medio de la cual se modifica la ley 1341 de 2009 y se dictan otras disposiciones	20 de julio de 2020	324/20 Senado	Internet	Ordinaria	Pendiente enviar a sanción presidencial	Varios Partidos



29	Por medio de la cual se declara de interés general la estrategia para la inmunización de la población colombiana contra el covid-19 y la lucha contra cualquier pandemia y se crea el mecanismo de vacunas por impuestos "mensaje de urgencia"	28 de julio de 2020	333/20 Senado 248/20 Cámara	COVID – 19	Ordinaria	Ley 2064 del 09 de diciembre de 2020	Varios Partidos
30	Por medio de la cual se establecen incentivos tributarios para la formación y educación de la fuerza pública. Becas para la fuerza publica	26 de agosto de 2019	336/20 Senado 201/19 Cámara	Educación	Ordinaria	Pendiente enviar a sanción presidencial	Varios Partidos
31	Por la cual se autoriza a la asamblea del departamento de Casanare para que ordene la emisión de la estampilla en pro del fortalecimiento de la universidad que trata la ley 1937 de 2018 y se dictan otras disposiciones	18 de noviembre de 2019	337/20 Senado 301/19 Cámara	Homenajes y estampillas	Ordinaria	Pendiente de enviar a sanción Presidencial	Alianza Verde



32	Por el cual se dictan medidas para la reactivación y fortalecimiento del sector cultura, se crea el fondo para la promoción del patrimonio, la cultura, las artes y la creatividad - foncultura y se dictan otras disposiciones. "mensaje de urgencia"	19 de octubre de 2020	340/20 Senado	Economía	Ordinaria	Ley 2070 del 31 de diciembre de 2020	Varios Partidos
33	Por medio de la cual se adoptan medidas para fomentar entornos alimentarios saludables y prevenir enfermedades no transmisibles y se adoptan otras disposiciones	14 de agosto de 2019	347/20 Senado 169/19 Cámara	Salud	Ordinaria	Pendiente de enviar a sanción Presidencial	Varios Partidos
34	Por la cual se amplían las autorizaciones conferidas al gobierno nacional para celebrar operaciones de crédito público externo e interno y operaciones asimiladas a las anteriores, así como para garantizar obligaciones de pago de otras entidades, y se dictan otras disposiciones	28 de julio de 2020	348/20 Senado 285/20 Cámara	Economía	Ordinaria	Ley 2073 del 31 de diciembre de 2020	Ministerio de Hacienda



35	Por medio de la cual se adoptan medidas en materia de financiamiento para la reactivación del sector agropecuario, pesquero, acuícola, forestal y agroindustriales "mensaje de urgencia"	20 de julio de 2020	350/20 Senado 143/20 Cámara	Economía	Ordinaria	Ley 2071 del 31 de diciembre de 2020	Varios Partidos
36	Por la cual se regula el trabajo en casa y se dictan otras disposiciones "mensaje de urgencia"	25 de septiembre de 2020	352/29 Senado 429/29 Cámara	Trabajo	ordinaria	Ley 2088 del 12 de mayo de 2021	Ministerio de Trabajo
37	Por la cual se modifica la ley 2011 de 2019 "Copa América 2021" Mensaje de urgencia	27 de octubre de 2020	353/20 Senado 113/20 Cámara	Economía	Ordinaria	Ley 2074 del 31 de diciembre de 2020	Ministerio del Deporte
38	Por medio de la cual se modifican y se adicionan algunos artículos de las leyes 56 de 1981, 142 de 1994, 143 de 1994 y 1715 de 2014 y se dictan otras disposiciones para la transición energética, la reactivación económica del país y para el fortalecimiento de los servicios públicos de energía eléctrica y gas combustible	27 de noviembre de 2020	365/20 Senado	Medio ambiente	Ordinaria	Pendiente enviar a sanción presidencial	Varios Partidos



39	Por la cual se establecen beneficios tributarios para la realización de los vi juegos panamericanos Junior Cali 2021, v juegos parapanamericanos juveniles Bogotá 2021 y XIX juegos deportivos bolivarianos Valledupar 2022 y el XIX campeonato mundial de atletismo sub-20 Cali 2022, y se dictan otras disposiciones	20 de julio de 2020	370/20 Senado 163/20 Cámara	Economía	Ordinaria	Pendiente enviar a sanción presidencial	Varios Partidos
40	Por medio de la cual se eliminan las tarifas del impuesto del timbre que recaee sobre las actuaciones que cumplan los colombianos en el exterior ante funcionarios diplomáticos o consulares del país, derogando los artículos 520 y 550 del Estatuto Tributario Nacional	20 de julio de 2020	377/21 Senado 049/20 Cámara	Tratados	Economía	Pendiente de enviar a sanción Presidencial	Varios partidos
41	Por medio de la cual se renueva y adiciona la estampilla prouniversidad tecnológica del Chocó Diego Luis Córdoba contenida en la ley 682 del 09 de agosto de 2001	13 de agosto de 2020	382/21 senado 349/20 cámara	Estampillas y homenajes	Ordinaria	Pendiente de enviar a sanción Presidencial	Varios partidos



42	Por medio de la cual se adiciona un párrafo al artículo 130 de la ley 488 de 1998	08 de agosto de 2019	384/21 senado 135/19 cámara	Economía	Ordinaria	Pendiente enviar a sanción presidencial	Mónica Liliana Valencia
43	Por medio de la cual se fortalece el emprendimiento y el escalamiento del tejido social empresarial nacional	04 de agosto de 2020	387/21 senado 310/20 cámara	Economía	Ordinaria	Pendiente de enviar a sanción Presidencial	Varios partidos
44	Por medio de la cual se conmemora la vida y obra de Esthercita Forero, se establece del día nacional de la "novia eterna de Barranquilla" y se dictan otras disposiciones	20 de julio de 2020	390/21 senado 157/20 cámara	Estampillas y homenajes	Ordinaria	Pendiente de enviar a sanción Presidencial	Varios partidos
45	Por medio de la cual se promueve el abastecimiento, continuidad, confiabilidad y cobertura del gas combustible en el país	02 de septiembre de 2019	391/21 senado 44/19 213/19 acumulado cámara	Servicios públicos	Ordinaria	Pendiente de enviar a sanción Presidencial	Centro Democrático
46	Por medio de la cual se autoriza la emisión de la estampilla pro universidad del Quindío	13 de agosto de 2020	392/21 senado 351/20 cámara	Estampillas y homenajes	Ordinaria	Pendiente de enviar a sanción Presidencial	Varios partidos
47	Por la cual se amplía la emisión de la estampilla pro universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, con sede en Boyacá	20 de julio de 2020	393/senado 137/20 cámara	Estampillas y homenajes	Ordinaria	Pendiente de enviar a sanción Presidencial	Miguel Ángel Barreto



48	Por medio del cual se reforma la ley 1952 de 2019 y se dictan otras disposiciones	25 de marzo de 2021	423/21 senado 595/21 cámara	Justicia	Ordinaria	Ley 2094 del 29 de junio de 2021	Procuraduría
49	Por medio del cual se establece el régimen para el abanderamiento de naves y artefactos navales en Colombia y se disponen incentivos para actividades relacionadas con el sector marítimo	11 de noviembre de 2020	436/21 senado 464/20 Cámara	Transporte	Ordinaria	Pendiente de enviar a sanción Presidencial	Varios partidos
50	Por medio de la cual se sustituye el título XI "de los delitos contra los recursos naturales y el medio ambiente " de la ley 599 del 2000 se modifica la ley 906 de 2004 y se dictan otras disposiciones	30 de octubre de 2019	446/21 senado 283/19 cámara	Medio ambiente	Ordinaria	Pendiente de enviar a sanción Presidencial	Juan Carlos Lozada Vargas
51	Por el cual se regula la creación, conformación y funcionamiento de las comisarías de familia, se establece el órgano rector y se dictan otras disposiciones	20 de julio de 2020	453/21 senado 133/20 cámara	Justicia	Ordinaria	Pendiente de enviar a sanción Presidencial	Varios partidos
52	Por la cual se incentiva la generación de empleo verde y se dictan otras disposiciones	20 de julio de 2020	470/21 senado 097/20 cámara	Medio ambiente	Ordinaria	Pendiente de enviar a sanción Presidencial	Fabian Diaz Plata



53	Por medio de la cual se aprueba el «tratado de Marrakech para facilitar el acceso a las obras publicadas a las personas ciegas, con discapacidad visual o con otras dificultades para acceder al texto impreso», suscrito en Marrakech, Marruecos, el 27 de junio de 2013.	15 de agosto de 2019	139/19 Senado 488/20 cámara	Tratados	Ordinaria	Ley 2090 del 22 de junio de 2021	Ministerio de relaciones exteriores
54	Por medio de la cual se modifican las leyes 488 de 1998 y 788 de 2002 sobretasa de Gasolina "mensaje de urgencia"	24 de mayo de 2021	482/21 senado 625/21 cámara	Transporte	Ordinaria	Ley 2093 del 29 de junio de 2021	Varios partidos
55	Por el cual se otorga la calidad de Distrito Especial de ciencia y tecnología a la ciudad de Medellín y se dictan otras disposiciones	20 de julio de 2020	03/20 senado	Ciencia y tecnología	Acto legislativo	Pendiente de promulgación	Varios partidos
56	Por medio de la cual se aprueba el «acuerdo comercial entre el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, por una parte, y la República de Colombia y la República del Ecuador y la República del Perú, por otra», suscrito en Quito, el 15 de mayo de 2019	12 de febrero de 2020	292/20 senado 264/20 cámara	Tratados	Ordinaria	Ley 2067 del 23 de diciembre de 2020	Ministerio de Relaciones Exteriores



57	Por medio de la cual se modifica la ley 1448 de 2011 y los decretos de ley étnicos 4633 de 2011, 4634 y 4635 de 2011, ampliando por 10 años su vigencia	23 de agosto de 2019	284/20 Senado 199/19 Cámara	Víctimas	Ordinaria	Ley 2078 del 8 de enero de 2021	John Jairo Hoyos y María José Pizarro
58	Por medio del cual se exalta la memoria del sociólogo, intelectual, profesor e investigador social, doctor Orlando Fals Borda, desplegando reconocimientos a un pensador colombiano que enorgullece a la nación	24 de julio de 2019	044/19 Senado 453/20 Cámara	Homenajes y estampillas	Ordinaria	Ley 2091 del 24 de enero de 2021	Varios partidos
59	Por medio de la cual se reglamenta la prisión perpetua revisable y se reforman el Código Penal y el Código Penitenciario y Carcelario y se dictan otras disposiciones	16 de marzo de 2021	401/21 senado 560/21 cámara	Cadena perpetua	Ordinaria	Ley 2098 del 6 de julio de 2021	Ministerio de Justicia